



Para el Programa Nacional de Población: Retos Sociodemográficos de la Migración Internacional

Patricia E. Zamudio Grave
CIESAS-Golfo - IMUMI

Con la colaboración de Juana Luisa Ríos Zamudio

26^a Reunión de la Comisión Consultiva de Enlace
con las Entidades Federativas, COCOEF

26, 27 y 28 de agosto de 2019, Ciudad de México





Los nuevos problemas de la demografía ya no provienen tanto del crecimiento cuantitativo de la población como de la manera en que las sociedades se organizarán para enfrentar las mutaciones que experimentan.

Louise Lassonde, 1997.

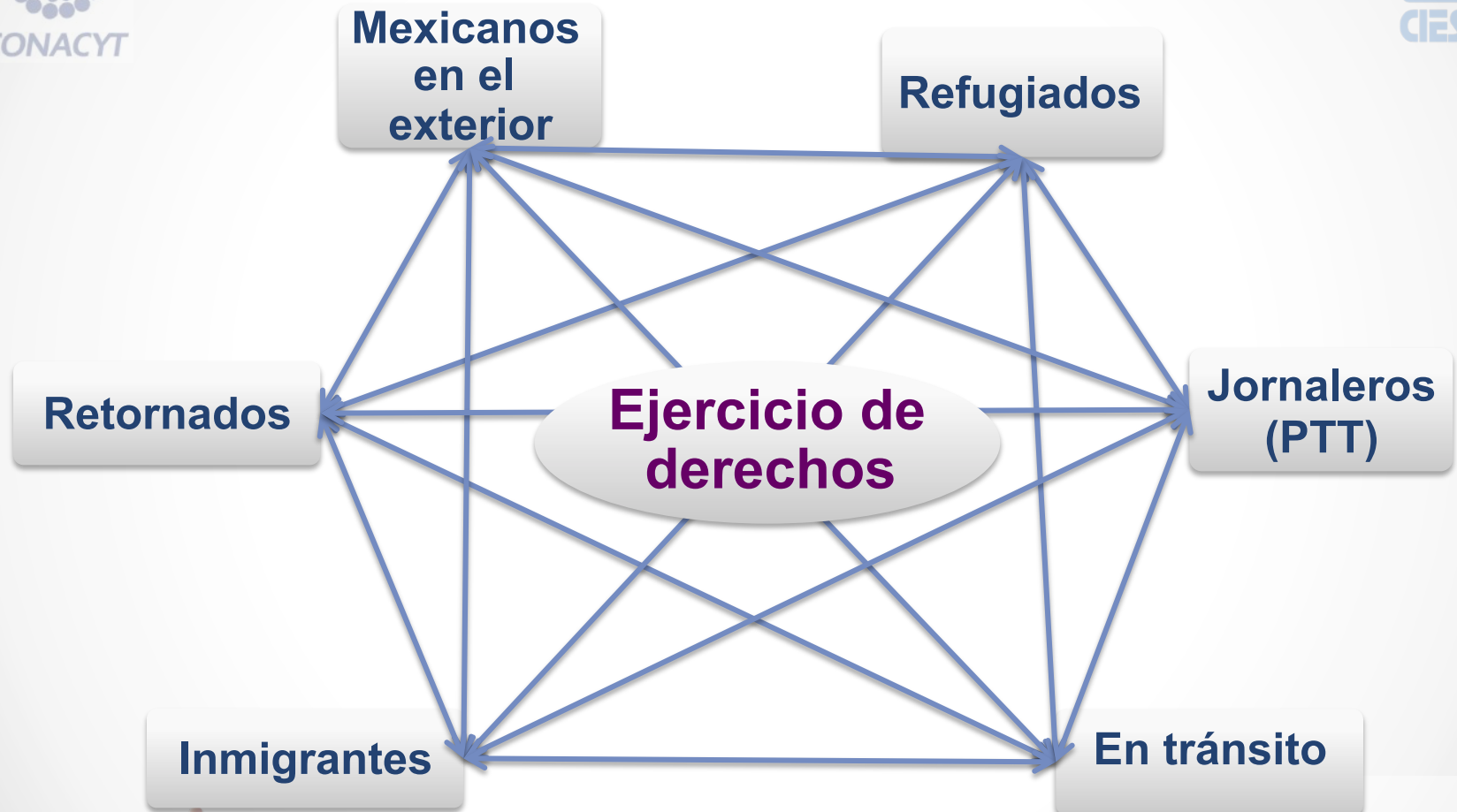


Perspectiva de derechos, con las personas en el centro de las políticas



***PND: No dejar a nadie atrás,
no dejar a nadie fuera***

*Migrantes internacionales: se cuestiona su
condición de sujetos de derechos*





Problemas y sus Retos



1. Dinámicas migratorias impredecibles
2. Invisibilidad »»»»» Vulnerabilidad
3. Dificultades para acceder al derecho a la identidad
4. Subregistro de poblaciones en movilidad
5. Retos generales



1^{er} Problema: Impredecibilidad de las dinámicas migratorias

...



Pronóstico de la migración internacional, 2016-2050

El comportamiento de la tasa neta de migración internacional hace notar los **riesgos** que se tienen al predecir, de manera determinística o aleatoria, un **fenómeno tan complejo como la migración internacional**.

La tendencia en el último quinquenio (2010-2015) indica, de alguna manera, que de 2016 a 2050 **no habría retornos masivos de mexicanos(as)** a la República Mexicana desde Estados Unidos, **ni llegadas cuantiosas de personas extranjeras al país**, procedentes de naciones distintas al vecino del norte, que le permitan tener ganancias importantes de población por este fenómeno.

(CONAPO, 2019).



1^{er} Problema: Impredecibilidad de las dinámicas migratorias



1. Retorno de migrantes mexicanos
 1. Políticas crecientemente restrictivas en EEUU
 2. Redadas masivas
2. ...

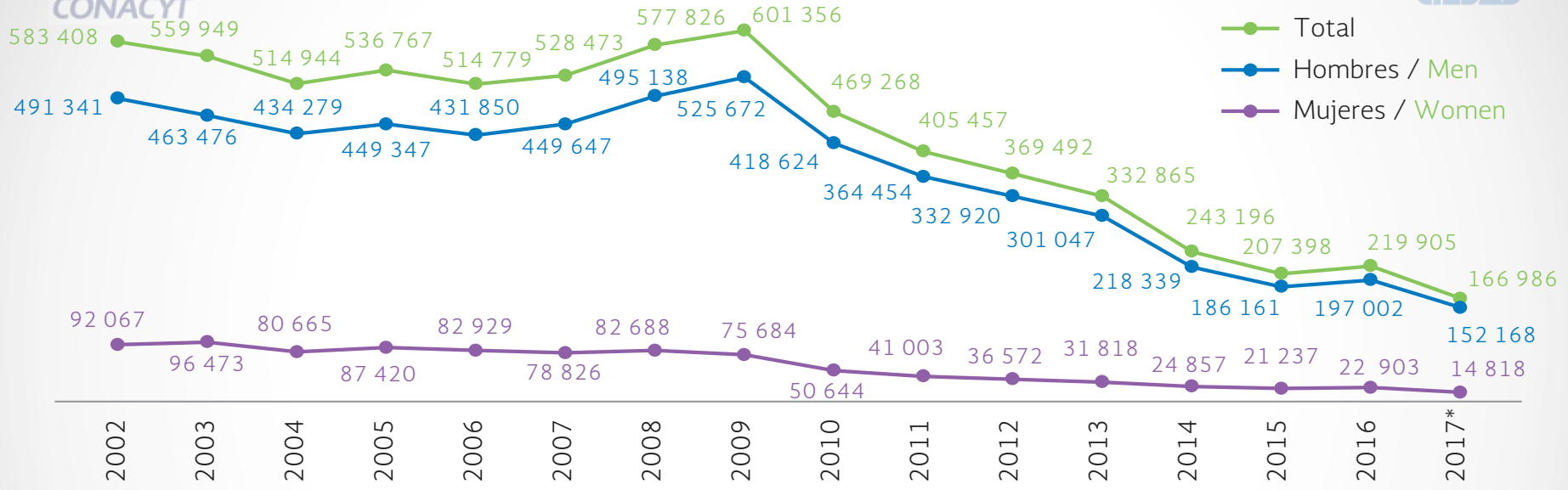


Mexicanos(as) en EEUU

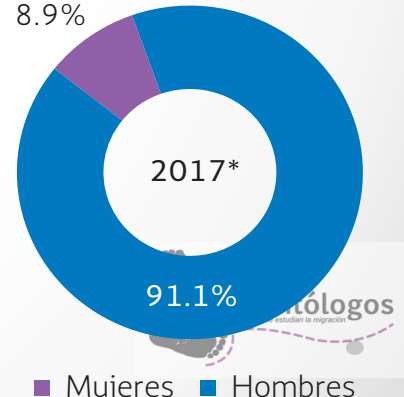


ENADID
2018: 12.3
millones de
mexicanos(as)
residen en los
EEUU

Casi
5,000,000 en
condición
migratoria
irregular



Eventos de mexicanos repatriados por EEUU, 2002 - 2017



2017*

91.1%

Eventos de mexicanos repatriados por Estados Unidos, por edad y sexo, 2017, 2018 y 2019 (a junio)

2017

166,986

Mujeres (≥ 18):

14,818

NNA: 8,912

2018

203,669

Mujeres (≥ 18):

17,025

NNA: 10,837

2019 (a junio):

107,010

Mujeres (≥ 18):

8,685

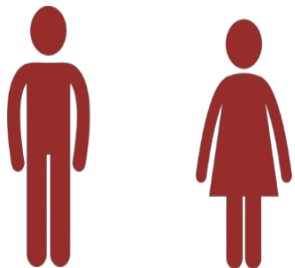
NNA - 6,035



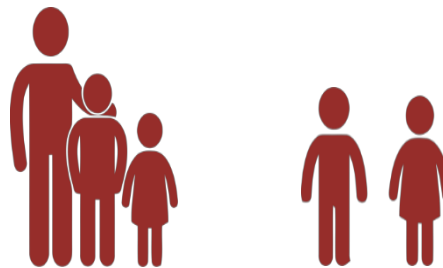
MEXICANOS REPATRIADOS (EUA – MÉXICO) FECHA DE CORTE AGOSTO 1

SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN
INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN

ADULTOS



MENORES



	HOMBRES	MUJERES	SUBTOTAL	ACOMPAÑADOS	NO ACOMPAÑADOS	SUBTOTAL	TOTAL
AGOSTO-1	454	52	506	2	35	37	543
SEM. 30 JUL-1AGO	1,439	143	1,582	10	101	111	1,693
ENERO - AGOSTO 1	107,075	10,178	117,253	913	6,038	6,951	124,204



ENTREGADOS POR ESTADO

	TAMAULIPAS	BAJA CALIFORNIA	SONORA	CHIHUAHUA	COAHUILA	TOTAL
AGOSTO-1	180	177	89	76	21	543
SEM. 30 JUL-1AGO	533	263	91	292	514	1,693
ENERO - AGOSTO 1	42,720	39,017	20,940	14,189	7,338	124,204
% acum.	34.4%	31.4%	16.9%	11.4%	5.9%	100%



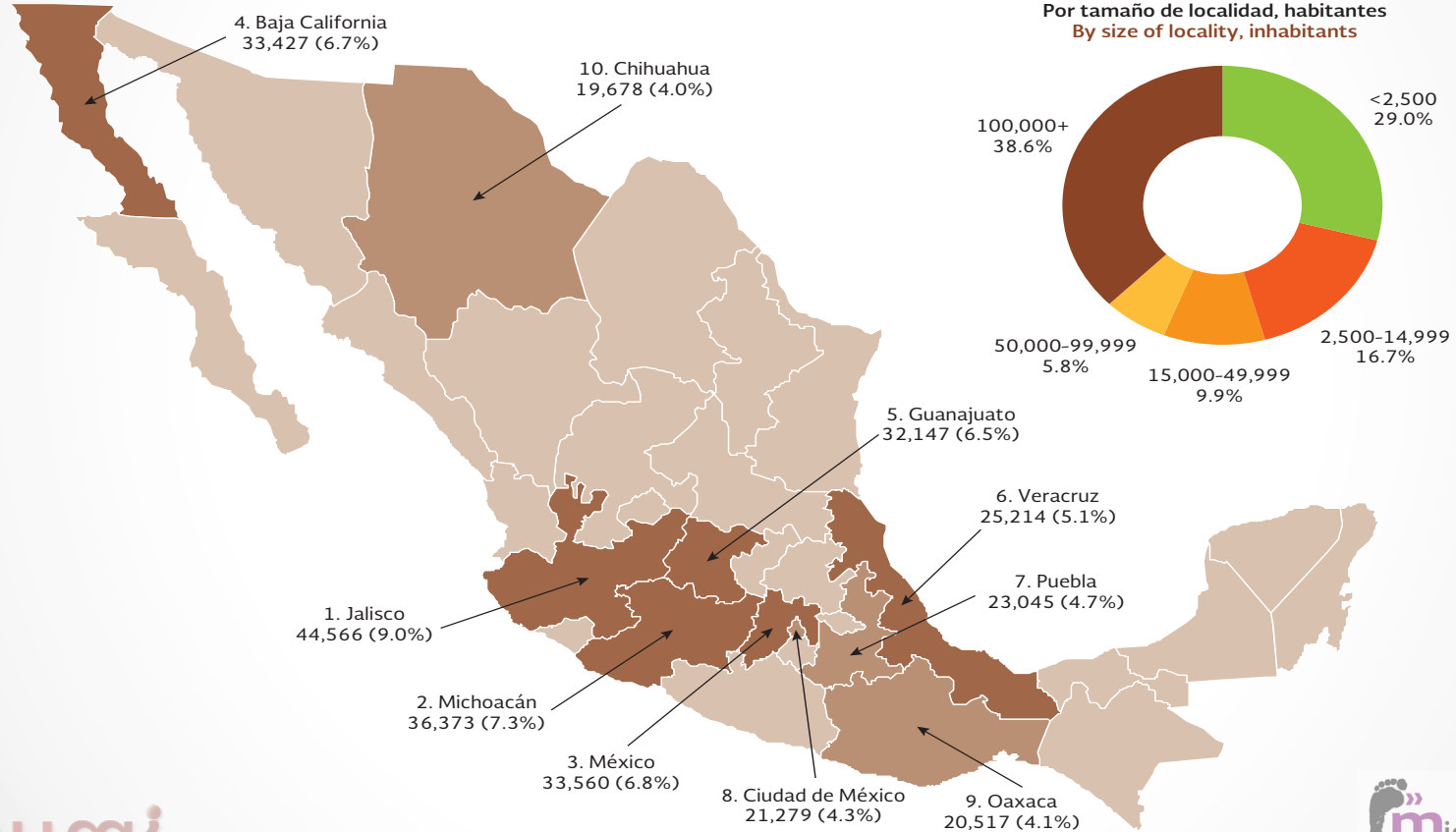
CONACYT

7 de agosto, 2019. Arrestan a 680 inmigrantes en Misisipi en la mayor redada de la última década en Estados Unidos, 107 mexicanos



Mapa 6.1 Migrantes mexicanos de retorno, por entidad federativa, 2010-2015

Map 6.1 Mexican migrant returnees, by state, 2010-2015





1^{er} Problema: Impredecibilidad de las dinámicas migratorias



1. ...
2. “Quédate en México” (Migrant Protection Protocols)
 1. Esperan en ciudades fronterizas



“Quédate en México”: MPP



1. México recibe a solicitantes de asilo en EEUU “por razones humanitarias”
2. Para el 7 de julio hay 18,503 migrantes **regresados** a México
3. La mayoría permanece en ciudades fronterizas
4. No está claro qué va a pasar si EEUU rechaza su solicitud de asilo allá: ¿México como segunda opción?



1^{er} Problema: Impredecibilidad de las dinámicas migratorias



1. ...
2. ...
3. Migración irregular en tránsito y solicitantes de asilo
 1. Incremento de la violencia en países del norte de Centroamérica
 2. Caravanas de migrantes
 3. Inestabilidad política en Venezuela
4. Desplazados mexicanos que buscan asilo en EEUU
 1. Esperan en ciudades fronterizas



1. Retos para las entidades federativas



1. Estados/ciudades fronterizos(as) del norte:

1. Proveer de servicios básicos a esta población, que quiere permanecer cerca de la frontera, para buscar la oportunidad de reunirse con su familia
2. Familias: perspectiva intercultural en el acceso a derechos básicos
3. Transitoriedad/permanencia de personas bajo MPP

2. Otros estados:

1. Inclusión en trabajo, vivienda, salud, educación
2. Reunificación familiar y sus dificultades
3. Hijos nacidos y criados en el extranjero: interculturalidad, incluido el idioma



2º Problema: Invisibilidad

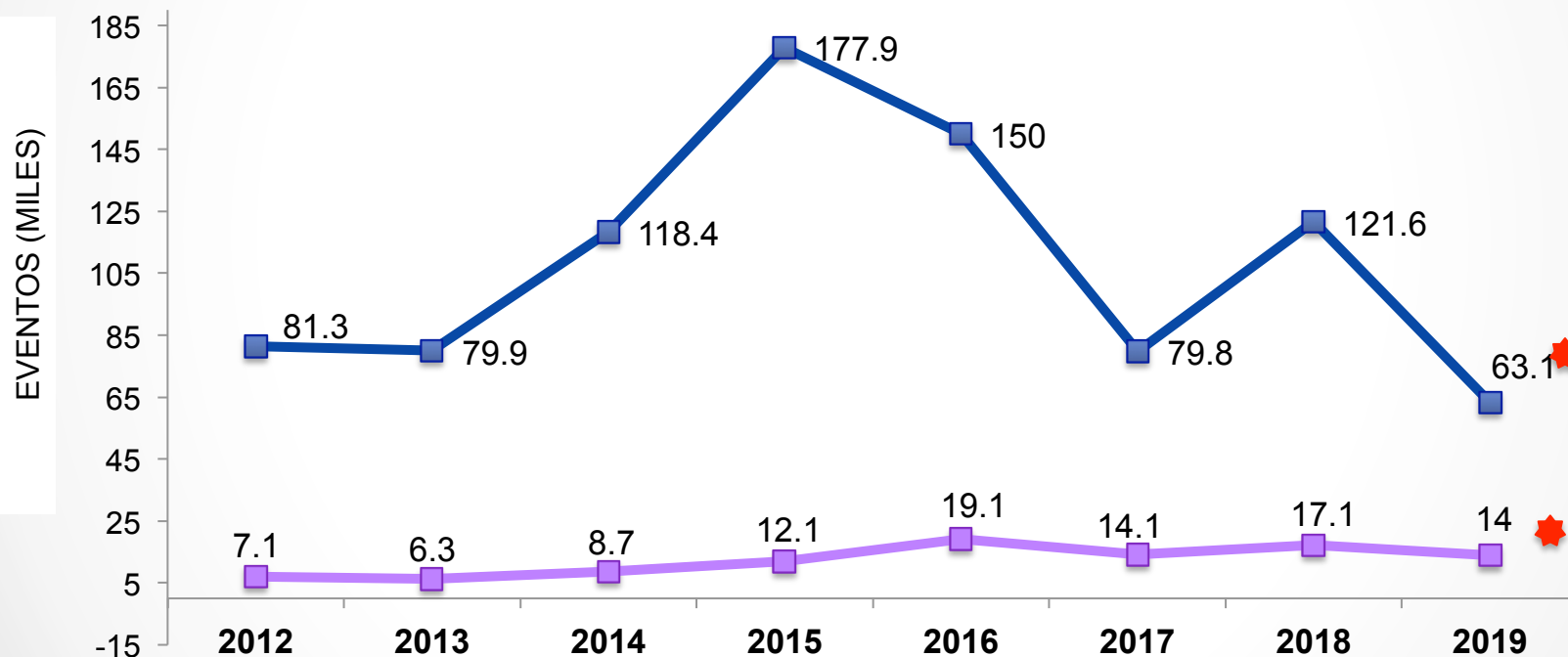


2º Problema: Invisibilidad

1. Política migratoria de contención: El gobierno mexicano **desplegó a la Guardia Nacional** en las fronteras Junio: **23,917 personas en condición migratoria irregular detenidas** (771 diarias, máximo desde 2006)
2. Personas quieren permanecer en el anonimato, para evitar ser deportadas
3. ...

México. Eventos de detención de migrantes de países del Norte de Centroamérica y “otras nacionalidades”, 2012-2019* (*a mayo)

■ Norte de Centroamérica ■ Otras nacionalidades



Fuente: elaboración propia con base en los Boletines Estadísticos de la UPM de distintos años

EXTRANJEROS PRESENTADOS ANTE AUTORIDAD MIGRATORIA FECHA DE CORTE AGOSTO 1



ADULTOS



MENORES



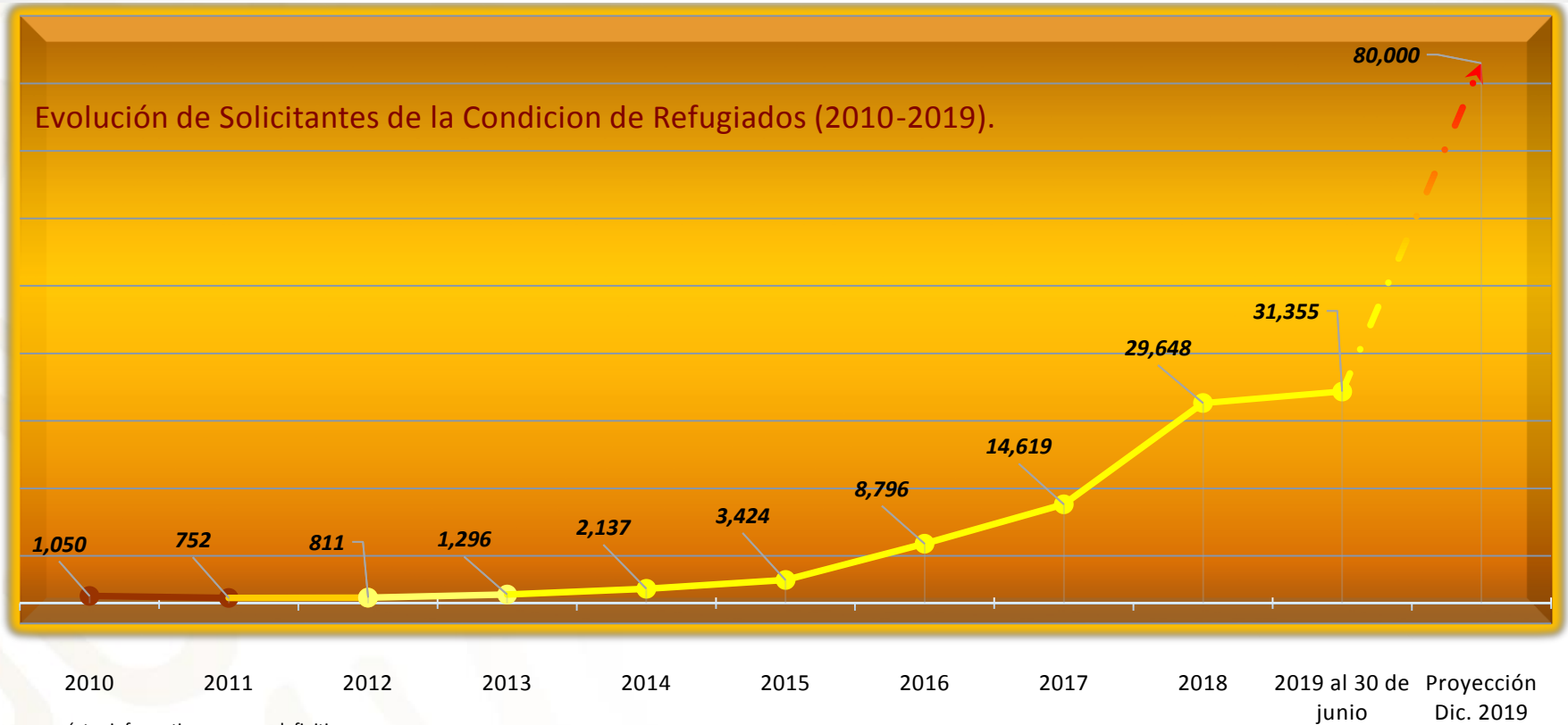
	HOMBRES	MUJERES	SUBTOTAL	ACOMPAÑADOS	NO ACOMPAÑADOS	SUBTOTAL	TOTAL
AGOSTO-1	224	97	321	143	20	163	484
SEM. 30 JUL-1 AGO	618	263	881	369	83	452	1,333
ENERO - AGOSTO 1	59,619	24,639	84,258	29,873	9,550	39,423	123,681

POR PAÍS DE ORIGEN



	HONDURAS	GUATEMALA	EL SALVADOR	OTROS	TOTAL
AGOSTO-1	207	113	81	83	484
SEM. 30 JUL-1 AGO	617	250	258	208	1,333
ENERO - AGOSTO 1	58,877	30,822	13,871	20,111	123,681
% acum.	47.60%	24.92%	11.22%	16.26%	100%

Solicitantes del Reconocimiento a su Condición de Refugiados





COMAR, 2018

2013-2018: 59,920 solicitudes recibidas

12,488 Reconocidas como Refugiadas

8,164 Recibieron Protección Complementaria



INM:

Se encuentra pendiente de resolver las solicitudes de refugiados de **31,355** hasta junio de 2019 (cifra que supera el total de 2018 de **29,647**).

Cabe hacer mención que de este número de solicitudes, **el 60% son rechazadas**



2º Problema: Invisibilidad

1. ...
2. ...
3. Los procedimientos de regularización los colocan en riesgo de deportación: traslado a la oficina del INM
4. Los procedimientos de regularización les complican la cotidianidad: firma semanal
5. No conocen sus derechos: regularización por vínculo familiar.



Consecuencias de la invisibilidad: **vulnerabilidad**



1. Abusos por parte de arrendadores, empleadores, prestamistas, funcionarios y empleados públicos de diversas dependencias de los tres niveles de gobierno
2. La vulnerabilidad afecta a toda la familia
3. Precariedad en el acceso a derechos básicos

Población migrante en México: No nos están *invadiendo*

124.9 millones de personas

Población total residente en México



1 millón 74 mil personas
nacieron en otro país

74.4% EEUU

3% Guatemala

2.6 Colombia

2.3 Venezuela

ENADID 2018



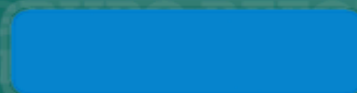
Encuesta Reforma/The Washington Post Julio, 2019



MIGRACIÓN

¿Qué debería hacer México con los migrantes centroamericanos que cruzan por nuestro País tratando de llegar a EU?

DEPORTARLOS
A SUS PAÍSES
DE ORIGEN



55%

DARLES ASILO
TEMPORAL MIENTRAS
EU DECIDE SI LOS
ACEPTA O NO



33%

OFRECERLES
RESIDENCIA
EN MÉXICO



7%

2. Retos para las entidades federativas

1. Estados fronterizos del sur:
 1. Población “estancada” en zonas fronterizas
 2. Provisión de servicios básicos a esta población, que espera la resolución de sus solicitudes
 3. Prevención de abusos en contra de estas poblaciones
2. Otros estados:
 1. Inclusión en trabajo, vivienda, salud, educación
 2. Inclusión social de refugiados(as)
 3. Personas extranjera: interculturalidad en todos los servicios
3. Todos: Prevención de discriminación por parte de servidores públicos y de la sociedad en general



3º Problema: Sin identidad



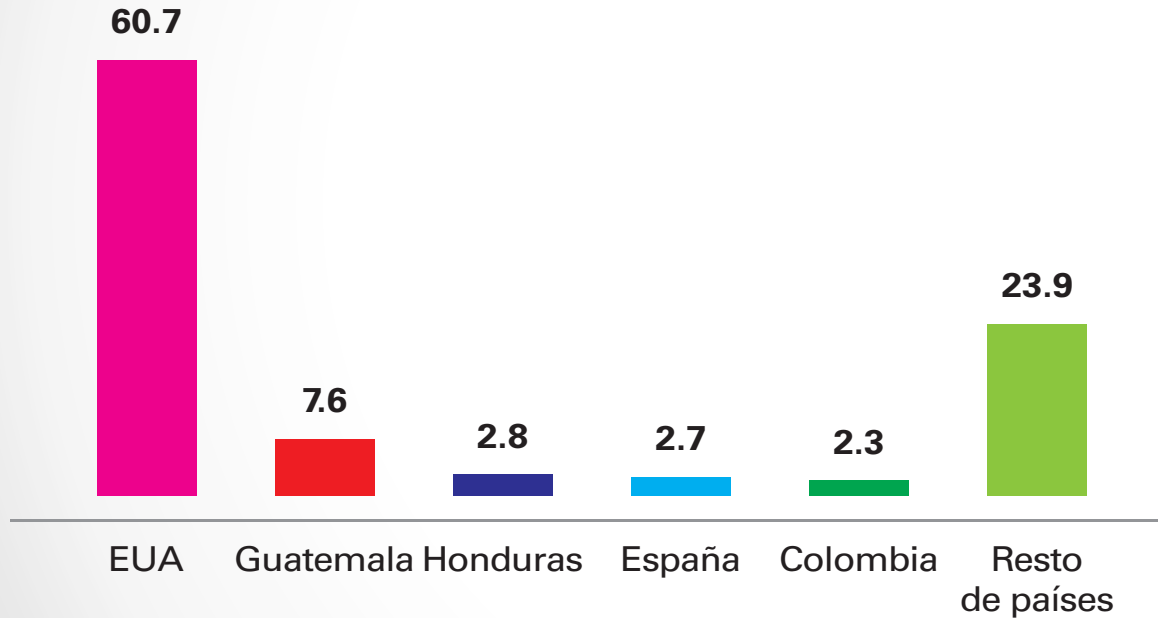


3º Problema: Sin identidad



1. El reconocimiento de su **identidad** es un derecho y una condición *sine qua non* para el ejercicio de los demás derechos
2. La invisibilidad se acompaña de la dificultad para acceder a un documento de identidad
3. ...

Gráfica 11. Distribución porcentual de personas que nacieron en otro país y no están inscritas en el registro civil pero tienen derecho por filiación de ascendientes según país de nacimiento, 2015



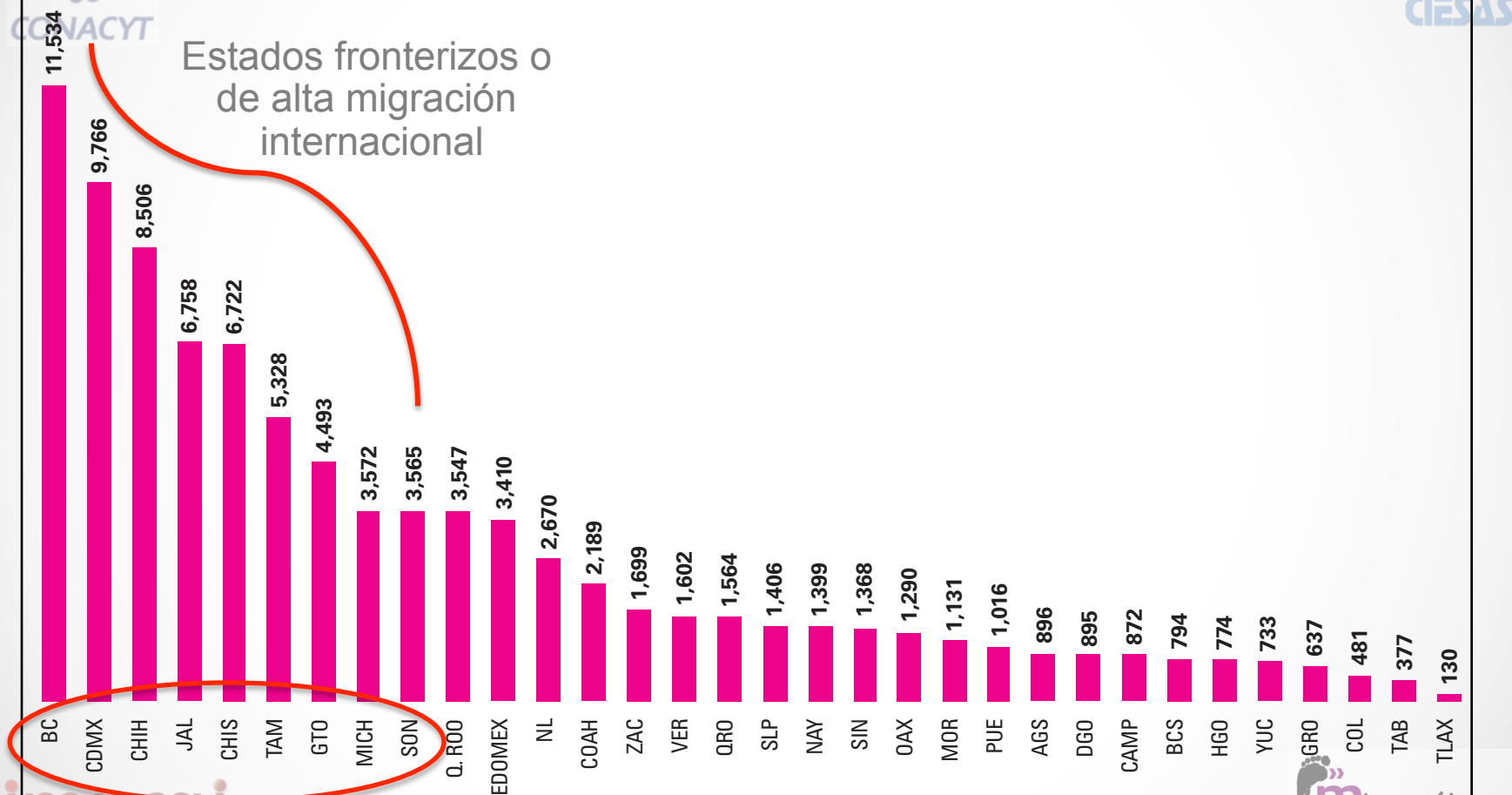
N = 93,425

5 años ≤ 12.%

5 a 17 años = 34%

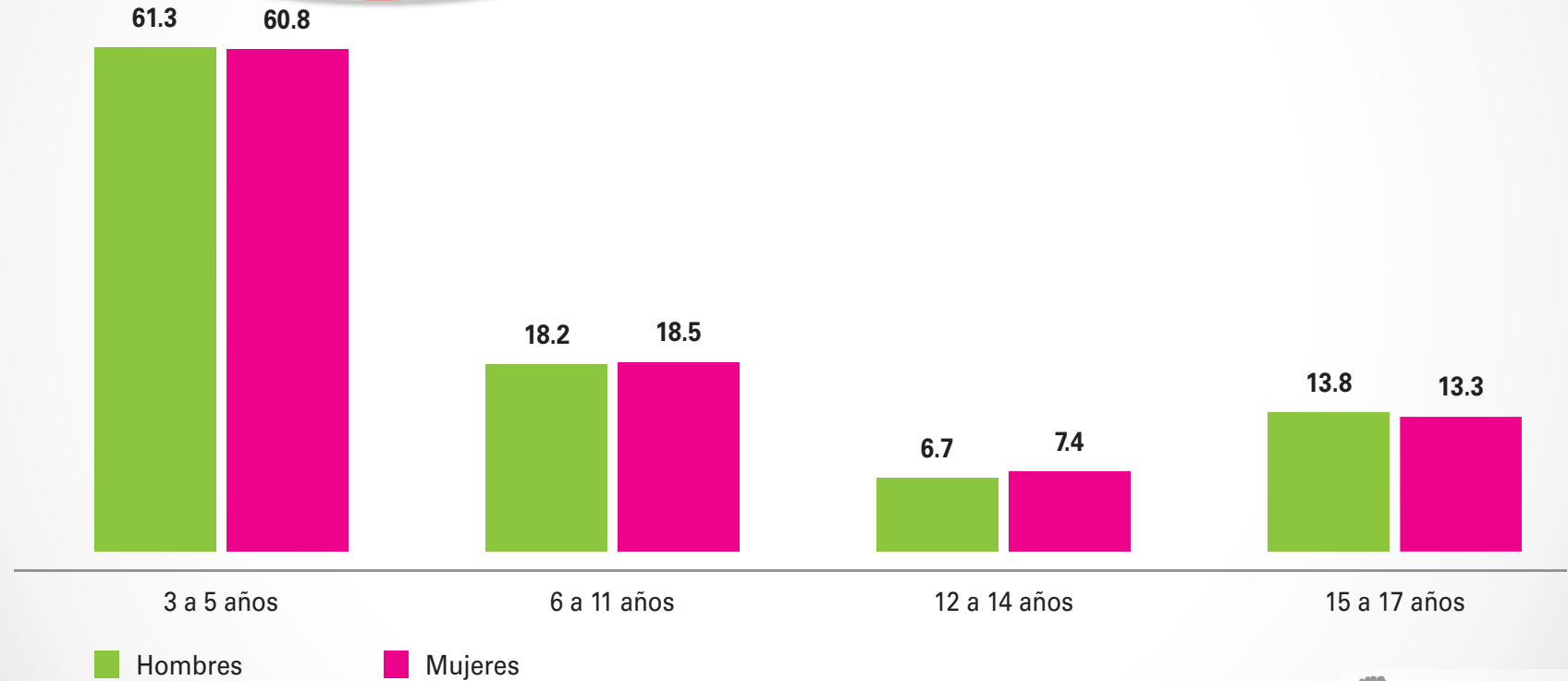
Fuente: INEGI. Encuesta Intercensal 2015.

Gráfica 12. Total de personas que nacieron en otro país y no están inscritas en el registro civil pero tienen derecho por filiación de ascendientes según entidad federativa de residencia, 2015





Gráfica 16. Distribución porcentual de la población de 0 a 17 años sin inscripción en el registro civil, y que no asiste a la escuela por sexo y grupos de edad seleccionados, 2015



Gráfica 8. Proporción de niñas y niños menores de 5 años cuyo nacimiento no está registrado según la causa, 2015



Fuente: elaboración propia con información de la ENIM 2015.



Sin identidad en 2019



1. A 2019, se estima que en México **1 millón 3,702** personas no tienen acta de nacimiento, lo que equivale al 0.8% de la población. (*INEGI, 2019*)
2. En 2014, se estimaba que el número de personas que no contaban con un documento de identidad, ascendía a más de 14 millones de personas. (*MILENIO, 2014*)



3º Problema: Sin identidad



1. ...
2. ...
3. Aunque se promete la CURP para personas regularizadas, no siempre se otorga
4. Los documentos que acreditan su condición migratoria no son reconocidos por empleadores, arrendadores o instituciones educativas



3. Retos para las entidades federativas



1. Asegurar el ejercicio del derecho a la identidad de todas las personas: registro accesible
2. Proteger los derechos de población sin existencia formal
3. Planear adecuadamente la provisión de servicios básicos



4. El reto por excelencia: Avanzar en el **registro** de las poblaciones en movilidad y sus características

...

4. Avanzar en el registro de las poblaciones en movilidad y sus características

Superar los problemas de sub-registro mediante:

1. Cambios en las normativas y políticas migratorias: evitando el miedo a la deportación, alientan la salida de la clandestinidad de poblaciones en condición migratoria irregular

2. Desarrollar metodologías que permitan aprovechar información como la de encuestas y censos para identificar a la población invisible: Censo 2020, censos de salud, registros de educación

3. Asegurar la protección de las personas y que la información no se usa con fines punitivos



4. Avanzar en el registro de las poblaciones en movilidad (2/2)

4. Desarrollar metodologías y técnicas sofisticadas (p.e., de inteligencia artificial) que permitan actualizar regularmente la información sobre las personas en movilidad y su distribución en el territorio

5. Promover una colaboración efectiva con instituciones académicas para que sus investigaciones incorporen diagnósticos cualitativos de espacios (localidades, ciudades, municipios) considerados relevantes para avanzar en el registro de poblaciones en movilidad específicas (Programa MDH)



5. Retos generales

...



5. Retos generales (1/2)



1. Desmitificar las creencias alarmantes sobre volumen y otras características de los flujos de migrantes: no es una invasión
2. Identificar las necesidades de familias “mixtas” en relación con la nacionalidad de sus miembros
3. Identificar y atender las consecuencias dañinas en la salud y la salud mental de una experiencia migratoria plagada de riesgos y potencialmente traumática
4. Hacer empatar demanda con oferta laborales en el país, aprovechando las capacidades de las(os) migrantes

5. Retos generales (2/2)

5. Considerar las tendencias demográficas de los países de origen de migrantes que llegan a México para las estimaciones de las tendencias de la composición demográfica del país

6. Colaborar con organizaciones de la sociedad civil en la detección de problemáticas y la planeación para su solución

7. Involucrar a la sociedad en la planeación local relativa a la movilidad humana, con enfoque de género, etariedad, etnicidad



No dejar a nadie atrás, no dejar a nadie fuera



**Construyamos Planes de población
incluyentes, coherentes, claros y
flexibles que aseguren el reconocimiento
como sujetos de derechos de todas las
personas, nacionales o extranjeras**



¿GRACIAS!



patricia.zamudio@gmail.com



Referencias



CONAPO (2019) Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas 2016-2050, México, CONAPO.

INEGI, UNICEF (2018) Derecho a la identidad. La cobertura del registro de nacimiento en México, México, Inegi-Unicef.

INEGI (2018) Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID) 2018, México, Inegi.

Lassonde, Louise (1998) Los desafíos de la demografía ¿Qué calidad de vida habrá en el siglo XXI?, México, FCE.

Ochoa, Stephanie (2014) “Más de 14 millones no tienen identidad oficial”, México, Milenio, disponible en

<https://www.milenio.com/politica/mas-de-14-millones-no-tienen-identidad-oficial>