

Vinculación PRODIMDF - ADM

Programa: Desarrollo Institucional Municipal - SEDESOL

Programa: Agenda para el Desarrollo Municipal - SEGOB-INADEF

FAIS 2015

Antecedentes

En el marco de la **2ª Reunión Nacional de Autoridades Estatales de Desarrollo Municipal** llevada a cabo el 17 de julio del presente en la ciudad de México, se externa la intención conjunta de la SEDESOL y el INAFED de vincular los programas de Desarrollo Institucional Municipal (PRODIMDF) y Agenda para el Desarrollo Municipal (ADM).



El 1° de octubre de 2014, se llevó a cabo la **Primera Reunión Nacional para promover el Fortalecimiento del Desarrollo Institucional Municipal FAIS 2015**, organizada por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), la Auditoría Superior de la Federación (ASF) y el Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) y en la cual participaron los enlaces estatales de los programas FAIS-PRODIMDF y ADM.



Programa **Agenda para el Desarrollo Municipal**

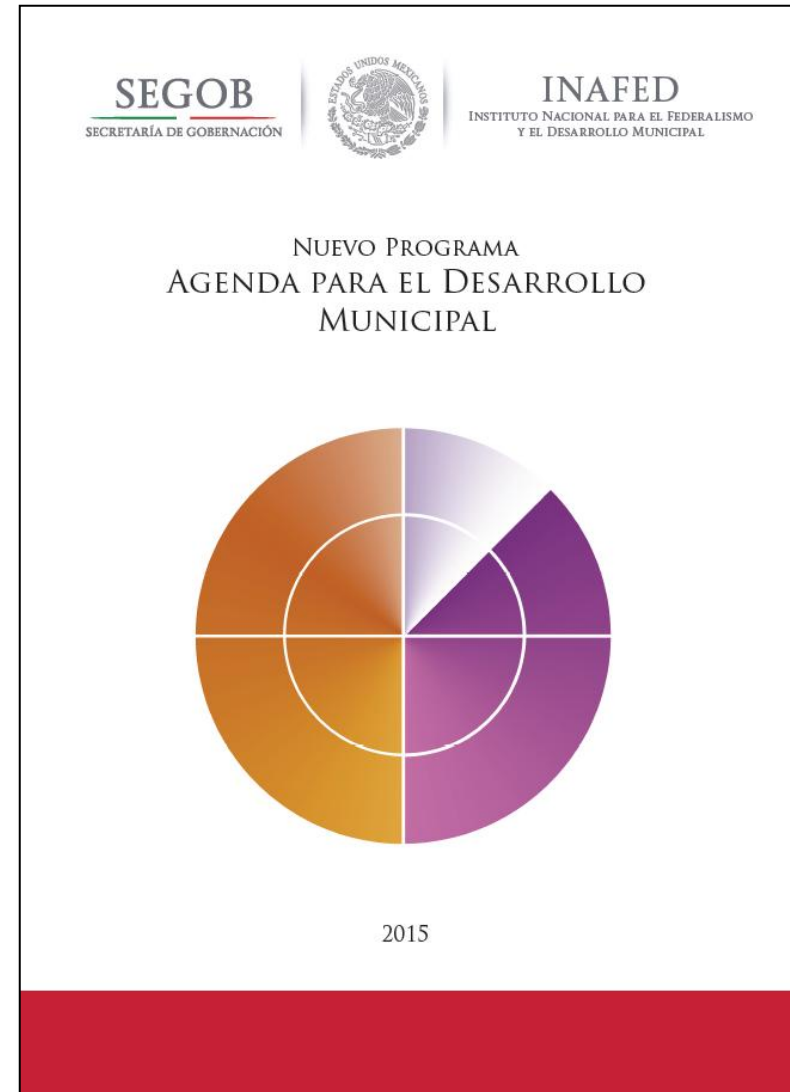


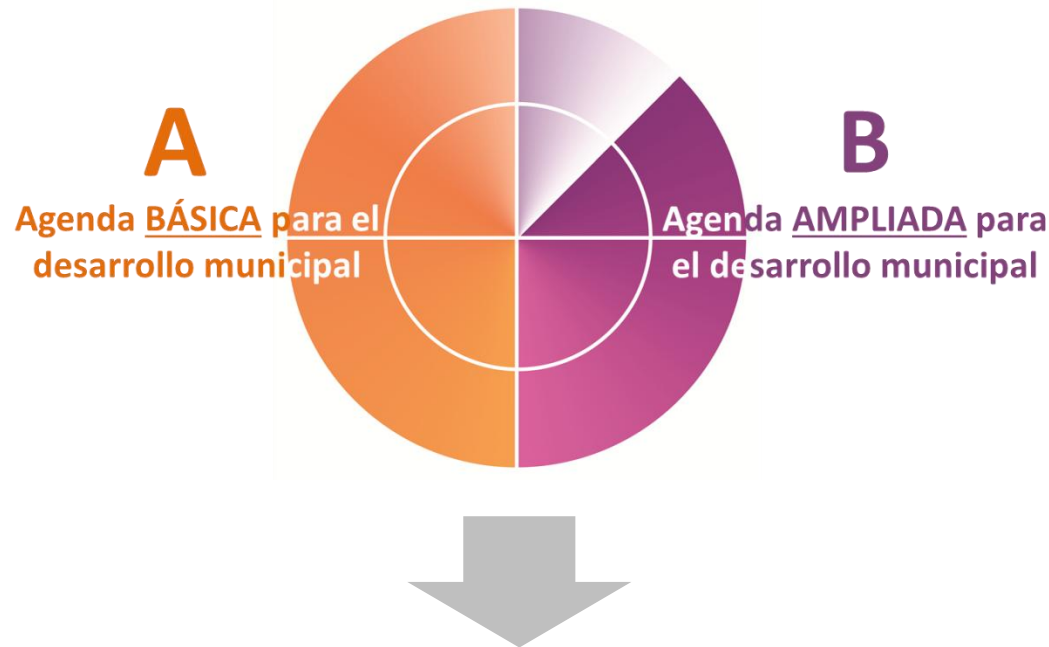
ADM

Agenda para el Desarrollo Municipal

Es un programa del Gobierno Federal diseñado por la Secretaría de Gobernación, a través del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED). Lo antecede el programa Agenda Desde lo Local.

Se constituye como un sistema de indicadores que orienta a los gobiernos municipales a llevar a cabo una administración eficaz a partir de niveles de gestión y desempeño.





- **Se centra en las atribuciones del Art. 115 Constitucional** (*Planeación urbana, servicios públicos, seguridad pública*) y los **rubros institucionales** que garantizan su debido cumplimiento (*organización, finanzas, transparencia, entre otros*).
- **Se segmenta en dos secciones** las atribuciones constitucionales del municipio (*Agenda Básica*) y las concurrentes con el estado y la federación (*Agenda Ampliada*).

Sección A: Agenda Básica

En la sección A se evalúan los **temas fundamentales a cargo de los municipios** (*art. 115 Constitucional*) así como aquellos **rubros institucionales** que garantizan su debido cumplimiento.

Esta sección se compone de cuatro ejes:

- A.1. Planeación del Territorio
- A.2. Servicios Públicos
- A.3. Seguridad Pública
- A.4. Desarrollo Institucional



Temas de la Agenda Básica

Los cuatro ejes de la Agenda Básica se desagregan en **27 temas** de la siguiente manera:

SECCIÓN A: Agenda Básica para el Desarrollo Municipal

| A.1. Planeación del Territorio Municipal | A.2. Servicios Públicos | A.3. Seguridad Pública | A.4. Desarrollo Institucional |
|---|--|--|--|
| <div>A.1.1 Planeación urbana y ordenamiento ecológico</div> <div>A.1.2 Reservas territoriales</div> <div>A.1.3 Gestión integral de riesgos (protección civil)</div> <div>A1</div> | <div>A.2.1 Construcción de calles</div> <div>A.2.2 Mantenimiento de calles</div> <div>A.2.3 Agua potable</div> <div>A.2.4 Drenaje y alcantarillado</div> <div>A.2.5 Aguas residuales</div> <div>A.2.6 Limpia</div> <div>A.2.7 Residuos sólidos (recolección, traslado, tratamiento y disposición final)</div> <div>A.2.8 Parques y jardines</div> <div>A.2.9 Alumbrado público</div> <div>A.2.10 Mercados y centrales de abasto</div> <div>A.2.11 Panteones</div> <div>A.2.12 Rastro</div> <div>A2</div> | <div>A.3.1 Seguridad pública</div> <div>A.3.2 Policía preventiva</div> <div>A.3.3 Tránsito</div> <div>A3</div> | <div>A.4.1 Transparencia y acceso a la información pública</div> <div>A.4.2 Ingresos propios</div> <div>A.4.3 Participaciones y aportaciones federales</div> <div>A.4.4 Egresos</div> <div>A.4.5 Deuda</div> <div>A.4.6 Organización</div> <div>A.4.7 Planeación</div> <div>A.4.8 Capacitación y profesionalización</div> <div>A.4.9 Tecnologías de la información</div> <div>A4</div> |

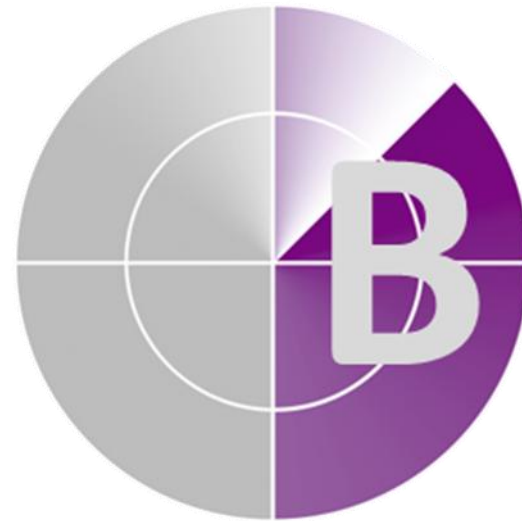
La Agenda Básica es de **observancia general** para todos aquellos municipios inscritos voluntariamente en el programa, independientemente de su tamaño poblacional.

Sección B: Agenda Ampliada

En la Sección B, se miden aquellos temas que, aunque no forman parte de las atribuciones del art. 115 constitucional para los municipios, estos **participan en coordinación con los otros órdenes de gobierno** para contribuir al desarrollo integral de sus habitantes.

Esta sección se compone de tres ejes:

- B.1. Desarrollo Económico
- B.2. Desarrollo Social
- B.3. Desarrollo Ambiental



Temas de la Agenda Ampliada

Los tres ejes de la Agenda Ampliada se desagregan en **13 temas** de la siguiente manera:

SECCIÓN B: Agenda Ampliada para el Desarrollo Municipal

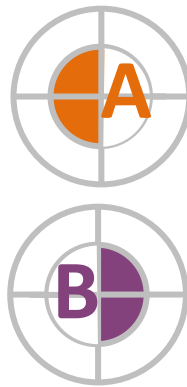
| B.1. Desarrollo Económico | B.2. Desarrollo Social | B.3. Desarrollo Ambiental |
|---|--|---------------------------|
| B.1.1 Empleo B.1.2 Industria, comercio y servicios B.1.3 Agricultura, ganadería, forestal y pesca B.1.4 Turismo B.1.5 Comunicaciones y transporte público B.1.6 Conectividad | B.2.1 Pobreza B.2.2 Educación y cultura B.2.3 Salud B.2.4 Vivienda B.2.5 Grupos vulnerables e igualdad de género B.2.6 Juventud, deporte y recreación | B.3.1 Medio ambiente |

la Agenda Ampliada aplica adicionalmente para **capitales de estados y todos aquellos municipios con más de 200 mil habitantes**, siendo optativa para los de menor población que decidan evaluarse también en dichos temas.

Sistema de medición a través de indicadores (236)

Los **indicadores de gestión** evalúan las siguientes dimensiones:

- Marco legal
- Unidad responsable
- Planeación
- Recursos
- Programas y acciones
- Vinculación



Los **indicadores de desempeño** evalúan las siguientes dimensiones:

- Eficacia
- Eficiencia
- Calidad



VERDE: Resultados
aceptables

AMARILLO: Resultados
por debajo de lo
aceptable

ROJO: Resultados
inaceptables o
inexistentes

Reconocimientos

Año inicial

Inicio de la Transformación: Por completar el proceso anual de implementación.

Avance de la Transformación: Por contar con todos los Indicadores del Nivel Gestión en verde de todos los ejes de la Sección A.

Garante de la Planeación del Territorio y los Servicios Públicos: Por contar con todos los Indicadores del Nivel Gestión y Nivel Desempeño en verde de los ejes: “Planeación del Territorio” y “Servicios Públicos”, incluidos en la sección A.

Garante de la Planeación del Territorio y el Desarrollo Institucional: Por contar con todos los Indicadores del Nivel Gestión y Nivel Desempeño en verde de los ejes: “Planeación del Territorio” y “Desarrollo Institucional”, incluidos en la sección A.

Gobierno de Excelencia: Por contar con todos los Indicadores del Nivel Gestión y Nivel Desempeño en verde de las secciones A y B, según aplique.

Años subsecue ntes

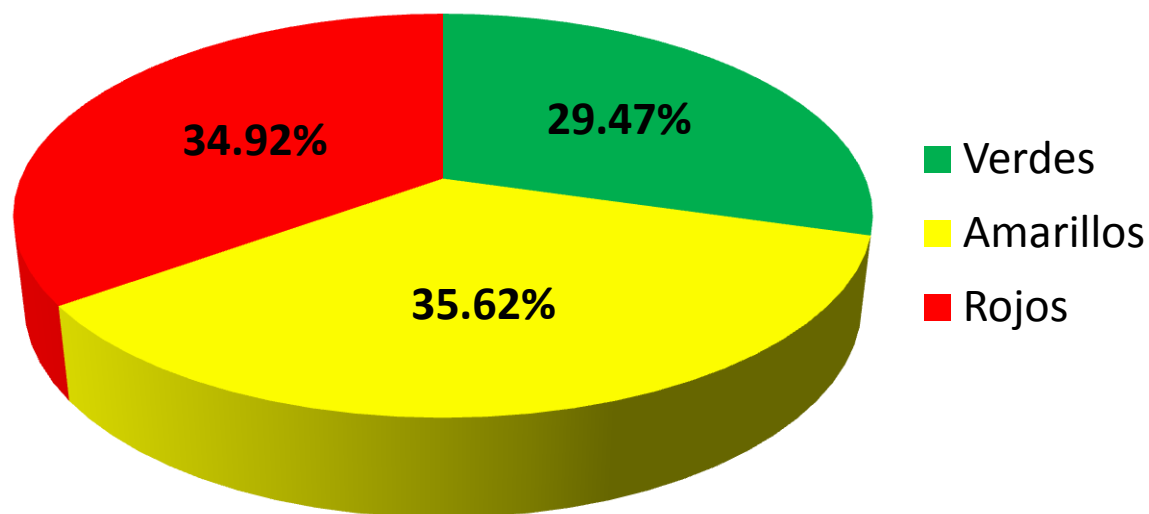
| Estado | Mpios c/pres. |
|-----------------------|---------------|
| 1 Aguascalientes | 3 |
| 2 Baja California | 1 |
| 3 Baja California Sur | 3 |
| 4 Campeche | 5 |
| 5 Chiapas | 3 |
| 6 Chihuahua | 67 |
| 7 Coahuila | 20 |
| 8 Colima | 3 |
| 9 Durango | 29 |
| 10 Guanajuato | 45 |
| 11 Guerrero | 17 |
| 12 Hidalgo | 79 |
| 13 Jalisco | 104 |
| 14 México | 9 |
| 15 Michoacán | 23 |
| 16 Morelos | 25 |
| 17 Nayarit | 0 |
| 18 Nuevo León | 13 |
| 19 Oaxaca | 20 |
| 20 Puebla | 149 |
| 21 Querétaro | 17 |
| 22 Quintana Roo | 9 |
| 23 San Luis Potosí | 10 |
| 24 Sinaloa | 5 |
| 25 Sonora | 13 |
| 26 Tabasco | 14 |
| 27 Tamaulipas | 7 |
| 28 Tlaxcala | 55 |
| 29 Veracruz | 23 |
| 30 Yucatán | 32 |
| 31 Zacatecas | 3 |
| Total | 800 |

Participación ADM 2014



El programa **ADM** se difunde e implementa en los municipios a través del **Organismo Estatal de Desarrollo Municipal**.

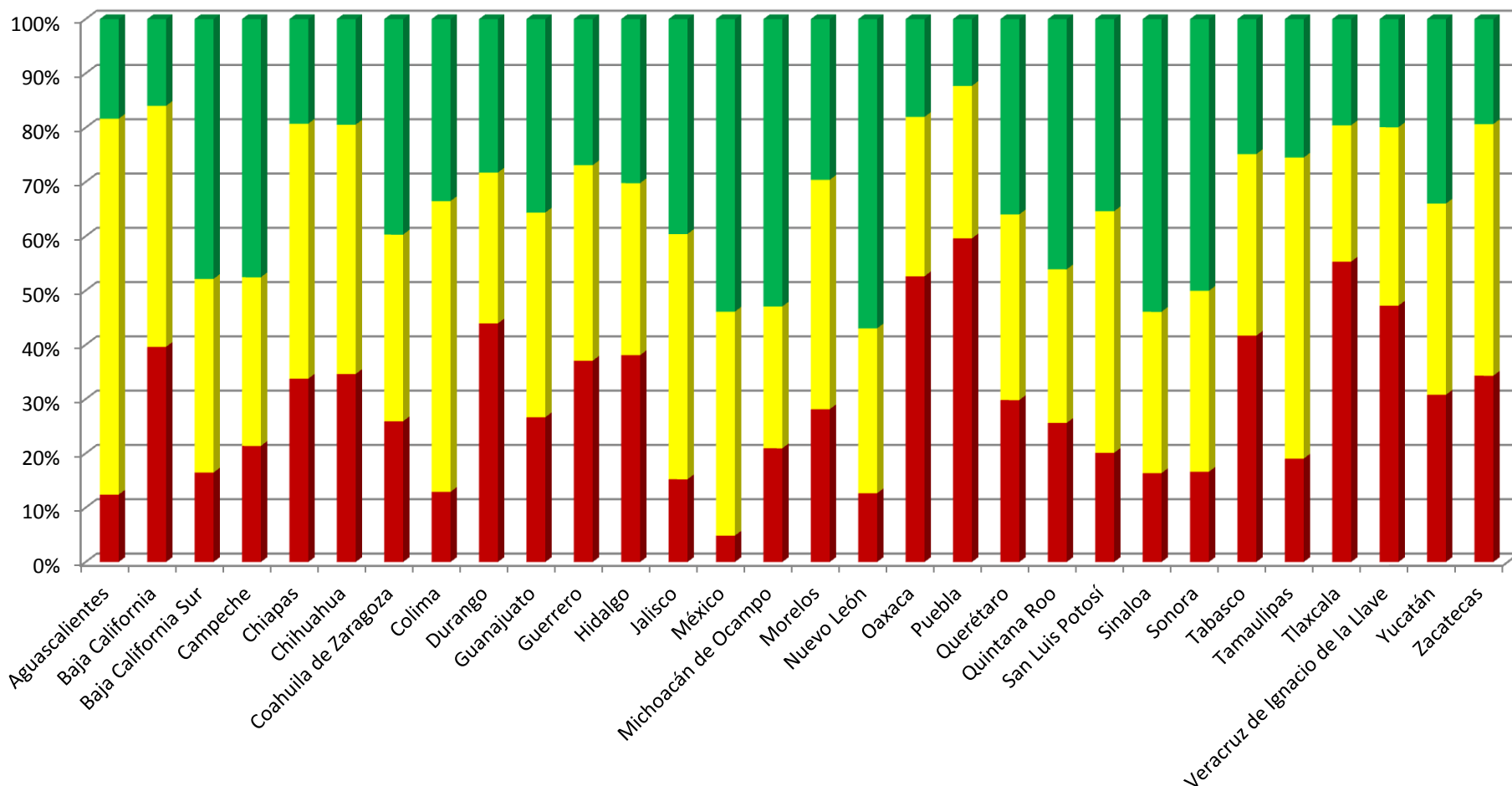
Resultado global de indicadores de ADM en 2014 (800 municipios participantes)



**Acciones
de mejora**

Diagnósticos 2014

800 municipios participantes en 2014



Etapas de implementación

PRODIMDF



| ETAPA | PRODUCTO | ACTORES |
|---------------------------------|--|---------------------------------------|
| 1. Diagnóstico | Cuestionario de Autodiagnóstico | Municipio |
| 2. Mejora | Programa de mejora | Municipio con acompañamiento del OEDM |
| 3. Actualización de Diagnóstico | Diagnóstico definitivo con base en la mejora | Municipio |
| 4. Verificación | Informe Técnico de Verificación | Institución de Educación Superior |

Estrategia de vinculación

PRODIMDF - ADM

2015

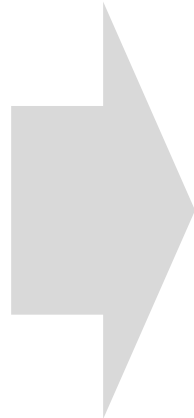
PRODIMDF

Mejorar las capacidades institucionales y de gestión de los gobiernos locales para un efectivo combate a la pobreza. Maximizar los recursos humanos, materiales y financieros con los que cuenta el municipio o demarcación del DF.

ADM

Fortalecer las capacidades institucionales de los municipios a partir de un diagnóstico de la gestión, así como la evaluación del desempeño de sus funciones constitucionales con el fin de contribuir al desarrollo y mejora de la calidad de vida de la población.

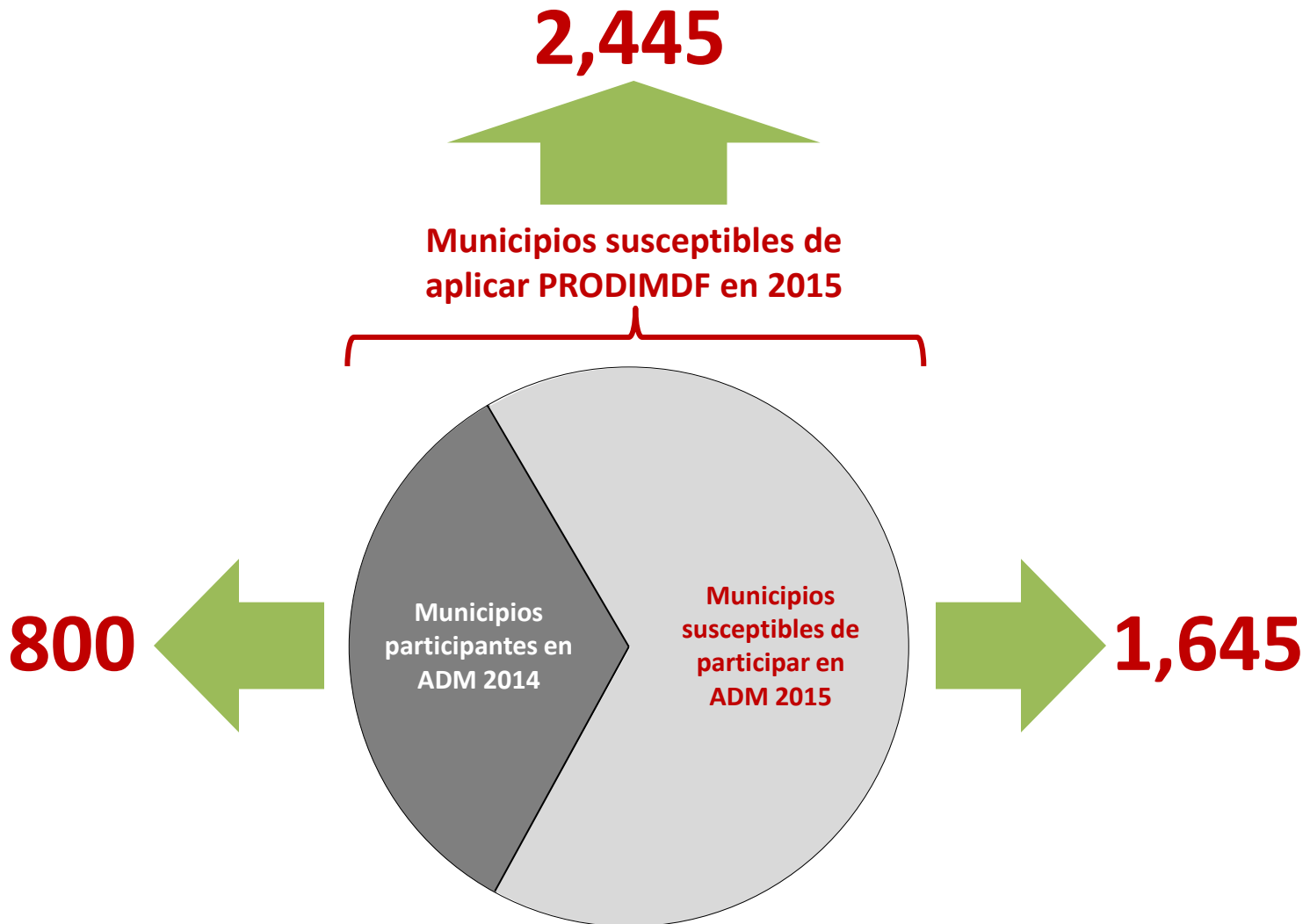
**PRODIMDF
ADM**



Desarrollo Institucional Municipal: Proceso de cambio planificado a través del cual se logra el **fortalecimiento de las capacidades institucionales** de los gobiernos municipales que le permiten alcanzar sus objetivos.

Capacidades Institucionales: **Conjunto de habilidades organizacionales para lograr propósitos funcionales**, en las dimensiones de planeación, jurídica, estructural, organizacional, gestión de recursos, vinculación y participación ciudadana; y que permiten su eficiente desempeño.

Participación de municipios



Actores involucrados

Actores involucrados

Para lograr la adecuada vinculación entre ambos programas, es necesario una relación estrecha entre los siguientes actores:

| ACTOR | PRODIMDF | ADM |
|--|--|---|
| Gobierno Federal | SEDESOL | SEGOB-INAFED |
| | Delegados estatales de SEDESOL y Coordinadores de planeación | Coordinadores regionales del INAFED |
| Gobierno Estatal | Enlace Estatal FAIS | Organismo Estatal de Desarrollo Municipal |
| Gobierno Municipal | Enlace Municipal FISMD- PRODIMDF | Enlace Municipal ADM |
| Instituciones de Educación Superior | - | Enlace IES |

Implementación:

PRODIMDF

ADM

Proceso de vinculación

Proceso de vinculación

PRODIMDF

La **SEDESOL** envía el Convenio tipo y los Anexos Técnicos a las Delegaciones y a los gobiernos estatales.

Los **gobiernos estatales** informan a los municipios que en caso de utilizar el 2% del PRODIMDF se debe firmar el Convenio y cumplir con el llenado de los Anexos Técnicos.

Los **municipios** que decidan utilizar el PRODIMDF **deberán firmar** el Convenio y los Anexos Técnicos.

ADM

El INAFED y los **OEDM promueven** el programa ADM en los municipios.

Los **OEDM asesoran** a los municipios participantes en el programa ADM cómo pueden utilizar los recursos del PRODIMDF de manera vinculada.

Los **OEDM asesoran** a los municipios para la definición de proyectos a considerar en el Convenio y los Anexos técnicos para el ejercicio de los recursos del PRODIMDF.

Vinculación

Procedimientos

Los **municipios** enviarán por conducto del gobierno del estado, el Convenio y los Anexos técnicos a las Delegaciones para su revisión y validación.

Vinculación

El **OEDM** presentará a la instancia estatal normativa (Enlace FAIS Estatal) la propuesta PRODIMDF de los municipios participantes en ADM.

Las **Delegaciones** revisarán que las acciones contempladas en el Convenio tipo y los Anexos técnicos formen parte de los rubros del gasto del PRODIM que se señalan en el Catálogo del FAIS, para garantizar el fortalecimiento del desarrollo institucional del municipio.

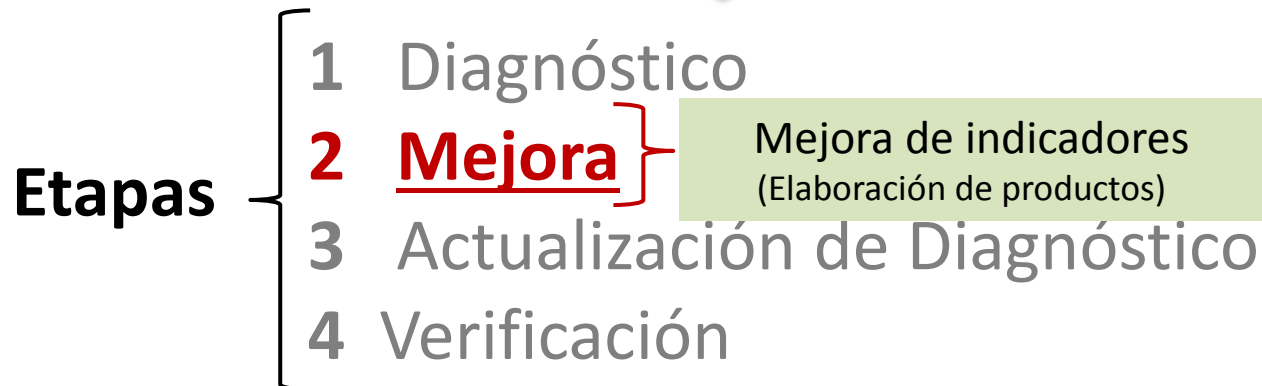
Vinculación

En caso necesario, el **OEDM** retroalimentará a las instancias involucradas, sobre los proyectos presentados conforme al catálogo de acciones de la ADM.

Una vez que el Convenio y los Anexos técnicos son validados por la Delegación, se procede a la firma por parte del representante del gobierno del estado, del gobierno municipal y del Delegado de la SEDESOL.

Catálogo de acciones

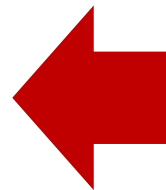
Acciones ADM



Catálogo de acciones PRODIMDF y acciones ADM

Acciones PRODIMDF

1. Instalación y habilitación de estaciones tecnológicas interactivas (kioscos digitales).
2. Acondicionamiento de espacios físicos.
3. Actualización del catastro municipal, padrón de contribuyentes y/o tarifas.
4. Adquisición de software y hardware.
5. Creación de módulos de participación y consulta ciudadana para el seguimiento de los planes y programas de gobierno.
6. Creación y actualización de la normatividad municipal y de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal.
7. Cursos de capacitación y actualización que fomenten la formación de los servidores públicos municipales (no incluye estudios universitarios y de posgrado).
8. Elaboración e implementación de un **Programa para el Desarrollo Institucional Municipal**. Que sea coordinado por el INAFED*



Acciones ADM

Mejora de Indicadores
(desarrollo de acciones y productos)

Mejora de indicadores (desarrollo de productos).

Para acreditar los 236 indicadores contenidos en ADM, se requiere contar con los siguientes instrumentos:

34 Reglamentos y disposiciones normativas

43 Diagnósticos

48 Planes y programas

- Plan Municipal de Desarrollo
- Programa de Desarrollo Urbano
- Programa de Ordenamiento Ecológico Local

1 Atlas de riesgos

1 Sistema de información catastral

1 Portal web

1 Manual de organización de la APM

21 Acciones de capacitación en temas específicos

PRODIMDF

8. Elaboración e implementación de un programa para el desarrollo institucional municipal Coordinado por el INAFED (Agenda para el Desarrollo Municipal).

ADM

- **Reglamentos** publicados
- **Disposiciones normativas**
- **Manual de organización** de la Administración Pública Municipal
- **Organigramas** actualizados
- **Programa de capacitación** para todo el personal de la Administración Pública Municipal (servicios públicos, gestión integral de riesgos y tecnologías de la información, entre otros).
- **Sistema de información catastral**
- **Desarrollo de Portal de internet con información actualizada**

Equipo de cómputo y software para:

- Procesamiento de información
- Georreferenciación
- Elaboración de planos, cartografía y mapas
- Otros

PRODIMDF

8. Elaboración e implementación de un programa para el desarrollo institucional municipal Coordinado por el INAFED (Agenda para el Desarrollo Municipal).

ADM

- **Diagnóstico de la situación de los centros de población** que cuente con:
 - Programa de ordenamiento ecológico local
 - Atlas municipal de riesgos
 - Registro de centros de población y asentamientos humanos
 - Mapa de usos de suelo
 - Mapa de reservas ecológicas
 - Registro de zonas no aptas para asentamientos humanos y/o realización de actividades económicas
- **Programa Municipal de Desarrollo Urbano** inscrito en el Registro Público de la Propiedad, que cuente con:
 - Diagnóstico de la situación urbana
 - Mapa urbano
 - Comprobante de inscripción del "Programa Municipal de Desarrollo Urbano" de la administración en turno en el Registro Público de la Propiedad

No aplican acciones aisladas tales como:

Gastos de operación: papelería, tinta para impresora, copias fotostáticas, energía eléctrica, costo por el servicio de internet, gasolina y sueldos, entre otros conceptos.

Sí aplican acciones integrales que contribuyan al desarrollo institucional municipal, tales como:

Productos: Reglamentos, disposiciones normativas, diagnósticos, planes y programas, atlas de riesgos, sistema de información catastral, manuales de organización y acciones de capacitación, entre otros.

Consideraciones

- Las acciones de la ADM susceptibles de financiamiento con recurso PRODIMDF deben concretarse en **productos**.
- La elaboración, diseño y/o publicación de los productos debe **documentarse**.
- Los productos deben elaborarse de acuerdo con las **disposiciones legales** en la materia.
- El municipio es **responsable** del ejercicio y comprobación de los recursos.

Programación 2014-2015

Programación 2014-2015

A fin de dar a conocer a los municipios la estrategia de vinculación PRODIMDF y ADM, para la aplicación de recursos 2015, se llevan a cabo **talleres en los estados**.

| No. | ACTIVIDAD | RESPONSABLE(S) | SEP | OCT | NOV | DIC | ENE | FEB |
|-----|--------------------------------------|-----------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 1 | Talleres estatales | SEDESOL-INAFED | | | | | | |
| 2 | Verificaciones ADM 2014 | MUNICIPIO-IES | | | 10 | | | |
| 3 | Resultados ADM 2014 | INAFED | | | | | | |
| 4 | Entrega de Reconocimientos 2014 | INAFED - INVEDEM | | | | 16 | | |
| 5 | Definición de proyectos PRODIMDF | MUNICIPIO - OEDM | | | | | | |
| 6 | Convenios y Anexos Técnicos firmados | DELEGACIÓN-ESTADO-MUNICIPIO | | | | | | |

Gracias

por su atención